

Концепция развития общедоступных библиотек Приморского края на период до 2024 года: общие положения

Концепция развития общедоступных библиотек Приморского края на период до 2024 года (далее – Концепция) разработана с учетом следующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ "О библиотечном деле";
- Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";
- Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" (далее – Указ Президента РФ от 07 мая 2012 г. № 597);
- Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- Указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808 "Об утверждении Основ государственной культурной политики";
- Указа Президента Российской Федерации от 09 мая 2017 г. № 203 "О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы";
- распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 326-р "Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года";
- Модельного стандарта деятельности общедоступной библиотеки (утвержден Министром культуры Российской Федерации 31 октября 2014 г.);
- Плана мероприятий ("дорожной карты") по перспективному развитию общедоступных библиотек Российской Федерации на 2017 – 2021 годы (утвержден Министерством культуры Российской Федерации 27 апреля 2017 г.);
- Государственной программы Приморского края "Развитие культуры Приморского края на 2013 - 2021 годы", утвержденной Постановлением Администрации Приморского края от 07 декабря 2012 N 387-па (ред. от 03.12.2018)
- Концепции модернизации муниципальных библиотек Российской Федерации и Методических рекомендаций по модернизации муниципальных библиотек, утвержденных Министерством культуры в рамках Национального проекта «Культура» (март 2019 г.);

1. Анализ современного состояния общедоступных библиотек (далее также – библиотеки) Приморского края (далее также – край)

По состоянию на 01 января 2019 г. на территории края действуют 338 библиотек системы Министерства культуры Российской Федерации, в том числе:

- 3 краевые государственные библиотеки (Государственное бюджетное учреждение культуры «Приморская краевая публичная библиотека им. А.М. Горького», Государственное казенное учреждение культуры «Приморская краевая детская библиотека», Государственное казенное учреждение культуры «Приморская краевая библиотека для слепых»);

- 335 муниципальных библиотек, в том числе 228 библиотек, расположенных в сельской местности.

Кроме того, 49 структурных подразделений культурно-просветительных учреждений осуществляют библиотечную деятельность, в том числе 45 в сельской местности.

Обслуживание детей и подростков осуществляют 37 специализированных библиотек.

Пользователями библиотек являются 444,6 тыс. (23,3%) жителей края. Количество посещений библиотек в 2018 году составило более 3,5 млн. единиц.

Совокупный документный фонд – около 6,2 млн. экземпляров документов на различных видах носителей. Объем выдачи документов пользователям – 9,4 млн.

экземпляров изданий. Объем новых поступлений в фонды библиотек края изданий на материальных носителях составил 109,77 тыс. экз. (1,8% от общего фонда).

В рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации от 09 мая 2017 г. № 203 "О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы" в библиотеках края идет процесс постепенного внедрения современных информационных технологий, развиваются электронные информационные ресурсы, увеличивается объем услуг, предоставляемых пользователям в электронной форме, расширяется присутствие библиотек в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – сеть "Интернет"). Так, в 2018 году совокупный объем электронного каталога библиотек края увеличился по сравнению с 2017 годом на 80,88 тыс. записей и составил 1704,06 тыс. записей и в 1,7 раз больше 2013 года.

Библиотеки края предоставляют своим пользователям доступ к 32 электронным базам данных общим объемом более 95,7 млн. полнотекстовых инсталлированных и сетевых удаленных лицензионных документов.

В целях повышения качества библиотечного обслуживания развивается сотрудничество библиотек края с Национальной электронной библиотекой (далее также – НЭБ), Президентской библиотекой имени Б.Н. Ельцина, другими агрегаторами электронных информационных ресурсов.

183 муниципальных библиотечных учреждений имеют доступ в Интернет, что составляет 47,7% от общего числа библиотечных учреждений.

Официальные сайты и страницы в сети "Интернет" имеют 24 библиотеки, в том числе 17 библиотек доступны для слепых и слабовидящих. По сравнению с 2017 г. число обращений к библиотекам удаленных пользователей увеличилось на 51,2 тыс. и составило 847,5 тыс. удаленных обращений.

Библиотеки края являются востребованными информационно-просветительскими и культурно-досуговыми центрами и внедряют в практику своей деятельности актуальные формы работы, соответствующие потребностям современного общества. На базе муниципальных библиотек края действуют правовые, экологические, краеведческие центры информации. Библиотеки востребованы как центры национальной культуры, семейного чтения.

Культурно-просветительские программы, проекты библиотек, информационно-образовательные акции, посвященные популяризации книги и чтения, сделали их площадкой для общения различных слоев населения, местом встреч с представителями творческой интеллигенции, государственных и общественных структур. Благодаря организации разнообразных мероприятий библиотеки объективно стали не только центром накопления и распространения информации, но и живым местом встреч мыслящих людей, искренне заинтересованных в пропаганде культурных ценностей, в обновлении и развитии нашего общества.

Ежегодно библиотеками края проводится в среднем около 30 тыс. мероприятий с участием более 600 тыс. человек.

Основной персонал библиотек края составляет 937 человек, из них высшее образование имеют 47,4%, среднее профессиональное – 45,3%. Профильное библиотечное (высшее и среднее специальное образование) имеют 44,6% от общего числа.

С целью стимулирования творческой активности и повышения качества работы библиотечных специалистов один раз в 2 года проводится смотр-конкурс работы муниципальных библиотек Приморского края «Библиотека года».

Укрепляется материально-техническая база библиотек края. В 2018 году израсходовано на капитальный ремонт и реконструкцию помещений библиотек 7,1 млн рублей, что в 2 раза больше по сравнению с 2017 г. 12,8 млн. рублей израсходовано на приобретение (замену) оборудования.

Государственная поддержка муниципальных библиотек края осуществляется путем предоставления субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований края по поддержке отрасли культуры, в том числе на комплектование книжных фондов

муниципальных библиотек, их подключение к сети "Интернет", а также на поддержку лучших работников сельских учреждений культуры и лучших сельских учреждений культуры.

Наряду с определенными достижениями существует ряд серьезных проблем, требующих принятия конкретных мер.

По всем основным показателям ресурсной базы и деятельности общедоступных библиотек Приморский край в рейтинге субъектов РФ остается в последней десятке: обеспеченность библиотечными учреждениями, информационными ресурсами, средними показателями деятельности (обеспеченность населения библиотеками, библиотечным персоналом, информационными ресурсами, процент охвата населения библиотечным обслуживанием, средняя читаемость, посещаемость и пр.).

76,5% библиотек в сельской местности работают неполный рабочий день.

Устарели профессиональные знания и навыки библиотечного персонала.

Большинство зданий и помещений библиотек не соответствует современным требованиям по обслуживанию пользователей и хранению фондов.

Раздробленность и неоднородность библиотечной сети привела к ослаблению профессиональной системы управления библиотечным обслуживанием населения в муниципальных районах, городских и сельских поселениях, кроме тех территорий, где организация библиотечного обслуживания осуществляется централизованными библиотечными системами.

Крайне низкий уровень финансирования библиотечного обслуживания населения не позволяет получать услуги, соответствующие современным требованиям и ожиданиям жителей края.

3. Цели и задачи Концепции

3.1. Основными целями настоящей Концепции являются:

- ✓ создание системы информационно-библиотечного обслуживания населения, обеспечивающей свободный и оперативный доступ к информации;
- ✓ приобщение к ценностям российской и мировой культуры, практическим и фундаментальным знаниям, а также сохранение национального культурного наследия, хранящегося в фондах государственных библиотек и библиотек муниципальных образований Приморского края;

3.2. Для достижения основных целей настоящей Концепции необходимо решение следующих задач:

- Формирование оптимальной модели сети общедоступных библиотек в Приморском крае, обеспечивающей беспрепятственное обслуживание всех категорий населения, в том числе детей и лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- Создание механизма эффективного взаимодействия органов государственной власти Приморского края и органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края в сфере организации библиотечного обслуживания населения Приморского края;
- Формирование краевой нормативно-правовой базы в сфере библиотечного дела на основе федеральных правовых актов;
- Обеспечение сохранения и развития национального культурного достояния, хранящегося в фондах государственных библиотек и библиотек муниципальных образований Приморского края;
- Создание единого культурно-информационного пространства Приморского края на основе электронных библиотечных каталогов и оцифрованных документов, в том числе уникальных краеведческих ресурсов, обеспечивая их использование в реальном и виртуальном режиме;

- Совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов государственных библиотек и библиотек муниципальных образований Приморского края, включая всероссийское, межрегиональное и региональное сотрудничество;

- Содействие укреплению материально-технической базы государственных библиотек и библиотек муниципальных образований Приморского края.

3.3. Решение задач настоящей Концепции может осуществляться в рамках федеральных программ, государственных программ Приморского края.

4. Направления развития библиотечного дела Приморского края до 2025 года

Современная общедоступная библиотека — социальный институт, обеспечивающий познавательную, творческую деятельность обслуживаемого сообщества посредством организации интеллектуального общения, взаимодействия, реализации обучающих и просветительских программ, предоставления в общественное пользование необходимого пространства, аппаратного и программного инструментария и доступа к источникам информации.

Современные параметры работы библиотек ориентированы на формирование новых качественных условий функционирования, таких как **пространство получения знаний, пространство самовыражения и коммуникации, площадка реализации всех видов интеллектуального взаимодействия, учреждение, обеспечивающее и направляющее познавательно-творческую деятельность обслуживаемой аудитории.**

Для достижения основных целей и решения задач настоящей Концепции необходима реализация следующих направлений развития библиотечного дела в Приморского края:

1) Регулирование нормативно-правовой базы:

- ✓ разработка и актуализация нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы развития библиотечного дела в Приморском крае;
- ✓ внесение изменений в Закон Приморского края «О библиотеках и библиотечном деле в Приморском крае» от 21 ноября 1996 года № 65-КЗ (с изменениями на 3 июня 2019 года) в части закрепления обязанностей органов местного самоуправления муниципальных образований по обеспечению финансирования комплектования, обеспечения сохранности фондов библиотек муниципальных образований Приморского края, и условий реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельском поселении.

2) Разработка и внедрение краевых нормативов, устанавливающих потребности в библиотечно-информационном обслуживании и материально-техническом обеспечении деятельности государственных библиотек и библиотек муниципальных образований края и учитывающих социально-экономические и географические особенности Приморского края, что позволит не только сохранить библиотечное обслуживание населения общедоступными библиотеками, но и качественно улучшить библиотечные услуги:

- ✓ развитие и обеспечение равномерного размещения сети библиотек на территории Приморского края на основе региональных нормативов;
- ✓ восстановление и сохранение наиболее эффективной структуры организации общедоступных библиотек на основе централизованных библиотечных систем с укреплением статуса центральных библиотек (центральных, центральных детских библиотек) муниципальных образований Приморского края.

3) Создание муниципальных модельных библиотек:

- ✓ принятие и внедрение модельного стандарта деятельности государственных библиотек и библиотек муниципальных образований Приморского края как общественно-информационного образовательного и культурного центра для жителей села.

4) Укрепление и развитие краевых государственных библиотек:

- как общедоступных центров, формирующих и предоставляющих жителям края информационные ресурсы для научной, производственной, образовательной и культурно-досуговой деятельности;
- как координационно-методических, ресурсных центров для библиотек всех систем и ведомств.

5) Модернизация государственных библиотек и библиотек муниципальных образований Приморского края, ускорение темпов технологического развития для создания новых библиотечных услуг и продуктов:

- оснащение государственных библиотек и библиотек муниципальных образований Приморского края современными техническими средствами и лицензионными программными продуктами с последующим систематическим их обновлением;
- подключение 100% библиотек муниципальных образований Приморского края к сети Интернет;
- развитие корпоративных технологий для создания и использования электронных библиотечных ресурсов, формирование корпоративной библиотечно-информационной сети Приморского края;
- формирование системы удаленного обслуживания пользователей библиотек на основе информационно-коммуникационных технологий, в том числе электронной доставки документов, виртуальных справочных служб и другое.

6) Сохранение и развитие библиотечно-информационных ресурсов государственных библиотек и библиотек муниципальных образований Приморского края:

- ✓ формирование единого информационного пространства, создание условий для свободного доступа населению Приморского края к информации независимо от места проживания;
- ✓ развитие деятельности библиотек по созданию собственных электронных ресурсов как библиографических, так и полнотекстовых;
- ✓ обеспечение регулярного поступления в библиотеки новых изданий на различных носителях в соответствии с международными и российскими нормами;
- ✓ увеличение финансирования органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края комплектования фондов государственных библиотек и библиотек муниципальных образований Приморского края;
- ✓ создание системы финансовой поддержки процессов выравнивания книгообеспеченности путем выделения субсидий на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований края, развитие системы централизованного приобретения изданий в фонды библиотек;
- ✓ формирование системы учета и государственной регистрации книжных памятников;
- ✓ развитие страхового фонда краеведческих документов и местной печати.

7) Научно-методическое обеспечение модернизации общедоступных библиотек:

- ✓ развитие научно-методической и консультационной деятельности государственных библиотек и библиотек муниципальных образований Приморского края на основе новых современных технологий и запросов библиотечного сообщества;
- ✓ проведение мониторингов по различным направлениям деятельности государственных библиотек и библиотек муниципальных образований Приморского края для определения потребностей в библиотечных услугах;
- ✓ формирование прогноза развития библиотечного дела в Приморском крае;
- ✓ оперативное внедрение стандартов по библиотечному делу и смежным отраслям в деятельность государственных библиотек и библиотек муниципальных образований Приморского края;
- ✓ развитие проведения социологических исследований чтения и читательского спроса.

8) Материально-техническое оснащение государственных библиотек и библиотек муниципальных образований Приморского края:

- ✓ обеспечение условий доступности и комфортности зданий библиотек для всех категорий пользователей, в том числе для особых групп населения (лиц с ограниченными возможностями здоровья, пожилых граждан, детей);
- ✓ формирование специального материального и технического оснащения для особых групп пользователей (фонд изданий в специальных форматах для слепых и слабовидящих, вспомогательные технические устройства и адаптивные технологии);
- ✓ создание нормативных условий в помещениях библиотек для обслуживания пользователей, размещения фондов и работы внутренних служб;
- ✓ обеспечение государственных библиотек и библиотек муниципальных образований современным комплексом технических средств безопасности, их постоянное совершенствование и обновление.

9) Кадровое обеспечение библиотечной сферы:

- ✓ обеспечение уровня оплаты труда в библиотечной сфере, гарантирующего стабильность квалифицированного состава специалистов библиотек;
- ✓ реализация комплекса мер по материальному стимулированию специалистов библиотек;
- ✓ развитие системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов библиотек на базе краевых государственных библиотек и образовательных организаций/учреждений Приморского края;
- ✓ разработка системы мер для привлечения в профессию молодых специалистов в государственные библиотеки и библиотеки муниципальных образований Приморского края.

10) Организация библиотечного обслуживания пользователей ориентирована на познавательно-творческую деятельность обслуживаемого сообщества посредством организации интеллектуального взаимодействия, реализации обучающих и досуговых программ, предоставления в общественное пользование необходимого пространства, аппаратного и программного инструментария и доступа к источникам информации, для чего необходимо:

- ✓ сохранение основополагающих принципов библиотечного обслуживания;
- ✓ развитие внестационарного и мобильного библиотечного обслуживания жителей малонаселенных и удаленных населенных пунктов Приморского края;
- ✓ создание и развитие сайтов и виртуальных сервисов, облегчающих доступ к информационным ресурсам библиотек, в том числе с мобильных устройств;
- ✓ обеспечение доступности сайтов и Интернет-страниц библиотек для слепых и слабовидящих пользователей;
- ✓ внедрение в библиотечную деятельность новых культурных практик, форм и методов библиотечной работы, учитывающих специфику и возможности особых групп пользователей - детей и молодежи, лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- ✓ разработка и реализация проектов и программ, творческих конкурсов и просветительских акций, направленных на привлечение в библиотеки представителей различных групп населения: возрастных, социальных, национально-этнических и других;
- ✓ привлечение к сотрудничеству с библиотеками известных деятелей науки, культуры, образования, представителей общественных организаций;
- ✓ формирование информационной культуры общества, устойчивого интереса к чтению, русскому языку, отечественной литературе, истории и культуре;
- ✓ развитие краеведческой деятельности библиотек, в том числе обеспечение сохранности и развития краеведческих ресурсов, предоставление в общественное пользование материалов, имеющих отношение к краеведческой и локально-исторической тематики, разработка и внедрение инновационных форм работы в данном направлении;

- ✓ развитие информационной поддержки образовательного процесса на всех его уровнях, научно-исследовательской работы, самообразования;
- ✓ организация предоставления дополнительных услуг по формированию навыков граждан в технологиях поиска и обработки информации, в том числе консультативных услуг, помощь в получении государственных электронных услуг;
- ✓ повышение престижа чтения с использованием средств массовой информации.

5. Ожидаемые результаты реализации настоящей Концепции

Срок реализации настоящей Концепции - до 2024 года.

Реализация направлений развития библиотечного дела в Приморском крае, утвержденных настоящей Концепцией позволит:

- значительно повысить уровень доступности и качества библиотечного обслуживания государственных библиотек и библиотек муниципальных образований Приморского края;
- обеспечить равномерное размещение сети библиотек муниципальных образований на территории Приморского края;
- расширить возможности для взаимодействия государственных библиотек и библиотек муниципальных образований в целях создания единого информационного пространства на территории Приморского края;
- осуществить информатизацию и модернизацию государственных библиотек и библиотек муниципальных образований Приморского края;
- обеспечить планомерное систематическое комплектование библиотечных фондов государственных библиотек и библиотек муниципальных образований Приморском крае;
- усилить роль общественности, развить партнерские отношения с заинтересованными учреждениями и организациями;
- усилить систему инновационной подготовки компетентных специалистов государственных библиотек и библиотек муниципальных образований Приморского края;
- создать условия для улучшения материально-технической базы, безопасности и сохранности библиотечных фондов государственных библиотек и библиотек муниципальных образований Приморского края;
- обеспечить выполнение основных целевых показателей нацпроекта «Культура».